**АДМИНИСТРАЦИЯ МИНИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ВЕНГЕРОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от "25"02. 2020г. с. Минино № 16

**Об утверждении бюджетного прогноза Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании  в Российской Федерации»,  Уставом Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области,  в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Мининском сельсовете Венгеровского района Новосибирской области, администрация Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Вестник» и разместить на официальном сайте администрации Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области.

3. Контроль  за   выполнением  настоящего  Постановления  оставляю за собой.

Глава Мининского сельсовета

Венгеровского района Новосибирской области Н.С.Алехина

УТВЕРЖДЕН

Постановлением администрации

Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области

от 25.02.2020 № 16

Бюджетный прогноз

Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года

Бюджетный прогноз Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области на долгосрочный период (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе прогноза социально-экономического развития Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области, с учетом основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области. Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

I. Цели и задачи Бюджетного прогноза Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года

Целью долгосрочного бюджетного планирования в Мининского сельсовете Венгеровского района Новосибирской области  (далее - муниципальное образование) является оценка долгосрочных тенденций формирования (изменения) объема и структуры доходов и расходов местного бюджета, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики, обеспечить необходимый уровень сбалансированности местного бюджета и достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования.

К задачам     Бюджетного прогноза муниципального образования на период до 2025 года, необходимым для достижения указанной цели, относятся:

- осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние местного бюджета;

- разработка достоверных прогнозов основных характеристик местного бюджета и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета;

- выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности местного бюджета и решению основных задач социально-экономического развития муниципального образования в долгосрочном периоде;

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров местного бюджета, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

- профилактика бюджетных рисков для бюджета, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

- определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования на период их действия.

Формирование Бюджетного прогноза муниципального образования происходит в непростых экономических условиях. Поэтому насколько взвешено и грамотно будет сформулирована и реализована бюджетная политика, зависит благосостояние жителей муниципального образования в долгосрочном периоде.

II.Итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах

Состояние муниципальных финансов муниципального образования 2019 года характеризовалось умеренным уровнем обеспеченности собственными доходами. Положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность.

Выбранный курс приоритизации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся долей этих расходов, ритмично выполнять ключевые социальные обязательства.

Сбалансированное исполнение бюджета удалось обеспечить не только за счет четкой приоритизации расходов, но и в целом проводимой бюджетной политикой, так:

- реализована индексация на 4,3 % фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации.

-в части расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления соблюдены ограничения, установленные на областном уровне в части норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

III. Основные подходы к формированию доходов бюджета Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года

   Налоговая политика муниципального образования  на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в местный бюджет.

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств при максимальном благоприятствовании развитию человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков по сравнению с субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

В целом долгосрочная бюджетная политика по формированию доходов бюджета муниципального образования  на период до 2025 года будет осуществляться с учетом следующих подходов:

- поддержание сбалансированности и создание условий для устойчивого исполнения местного бюджета, увеличение налоговых и неналоговых доходов;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместная работа с администраторами доходов;

- стимулирование и развитие малого и среднего бизнеса;

- мониторинг и совершенствование системы налогообложения недвижимого имущества;

- оптимизации существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности установленных налоговых льгот;

- контроль за состоянием недоимки по налогам и сборам, арендным и иным платежам в местный бюджет и ее сокращение, проведение информационной работы с населением;

- недопущение наличия задолженности по имущественным налогам у сотрудников муниципальных учреждений и предприятий;

- совершенствование управления и распоряжения в сфере имущественных и земельных отношений с целью увеличения доходов от его использования;

- недопущение снижения уровня поступления неналоговых платежей в местный бюджет;

- поиск новых источников пополнения местного бюджета.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности управления муниципальными финансами и, как следствие, обеспечение безусловного исполнения в полном объеме социально значимых расходных обязательств на долгосрочный период.

При реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики необходимо проводить крайне взвешенную долговую политику, и обеспечить недопущение неконтролируемого роста муниципального долга.

IV. Основные подходы к формированию расходов бюджета Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период основной задачей является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов муниципального образования при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышении эффективности бюджетных расходов, безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное планирование должно стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета.

 Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации вопросов местного значения. Принятие новых расходных обязательств после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства.
2. Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ с учетом приоритетности и сопоставления задач с реальными возможностями. Это повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

Анализ  муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть направлен на достижение поставленных целей.

1. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности:

   - поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения финансовых кризисов;

 - сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;

- ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета;

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

- сокращение неэффективных расходов.

1. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Предоставление населению муниципальных услуг в соответствии с предъявляемым спросом. Ответственность главных распорядителей средств бюджета муниципального образования должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти.

1. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса и повышение бюджетной грамотности граждан:

- обеспечение прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- организация и проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета;

- полное и доступное информирование граждан о бюджете поселения.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.
2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.
3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.
4. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в «дорожных картах».
5. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в муниципальном образовании, повышение качества муниципальных услуг.

V. Основные подходы к формированию долговой политики, дефицита (профицита) бюджета Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области до 2025 года

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом муниципального образования  на период до 2025 года заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, поддержании объема долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами, при этом должна быть обеспечена способность местного бюджета осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Стратегия управления муниципальным долгом на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заёмных средств;

- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств;

- минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга;

-отсутствие муниципального долга на начало каждого нового финансового года.

Долговая нагрузка на местный бюджет в период до 2025 года будет оставаться в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять принятые обязательства.

VI. Оценка и минимизация бюджетных рисков

В условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджетной системы муниципального образования могут быть:

- повышение уровня инфляции;

- сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- увеличение расходных обязательств.

Мероприятиями по минимизации бюджетных рисков станут:

- работа по повышению доходного потенциала муниципального образования;

- активное участие в привлечении средств областного бюджета, в рамках государственных программ Новосибирской области;

- анализ  расходов бюджета муниципального образования, с целью сокращения неэффективных.

В долгосрочном периоде необходимо продолжать работу по повышению качества управления муниципальными финансами муниципального образования и эффективности использования бюджетных средств.

  Прогноз основных характеристик местного бюджета  представлен в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования на период их действия представлены в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

Приложение № 1

к Бюджетному прогнозу

Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области

до 2025  года

Прогноз основных характеристик бюджета Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Наименование показателя | очередной 2020 год | первый год планового периода 2021 год | второй год планового периода 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
|   | **Доходы бюджета - всего** |  |  |  |  |  |  |
|   | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1. | - налоговые доходы |  |  |  |  |  |  |
| 2. | - неналоговые доходы |  |  |  |  |  |  |
| 3. | - безвозмездные поступления – всего <\*> |  |  |  |  |  |  |
|   | В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. | - не имеющие целевого назначения <\*> |  |  |  |  |  |  |
| 3.2. | - имеющие целевое назначение <\*> |  |  |  |  |  |  |
|   | **Расходы бюджета - всего** |  |  |  |  |  |  |
|   | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1. | - за счет средств бюджета, не имеющих целевого назначения |  |  |  |  |  |  |
| 2. | - за счет средств безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение <\*> |  |  |  |  |  |  |
|   | **Дефицит (профицит) бюджета** |  |  |  |  |  |  |
|   | Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (в процентах) |  |  |  |  |  |  |
|   | Источники финансирования дефицита бюджета – всего |  |  |  |  |  |  |
|   | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
|   | Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета |  |  |  |  |  |  |
|   | Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года |  |  |  |  |  |  |
|   | Объем муниципальных заимствований в соответствующем финансовом году |  |  |  |  |  |  |
|   | Объем средств, направляемых в соответствующем финансовом году на погашение суммы основного долга по муниципальным заимствованиям |  |  |  |  |  |  |
|   | Объем расходов на обслуживание муниципального долга |  |  |  |  |  |  |

---------------

<\*> Показатели заполняются при наличии соответствующих данных.

П

Приложение №2

 к бюджетному прогнозу

Мининского сельсовета Венгеровского района

Новосибирской области до 2025

Показатели

финансового обеспечения муниципальных программ

Мининского сельсовета Венгеровского района Новосибирской области на период их действия

                                                                                                                                                                               (тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Расходы бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. | Муниципальная программа "\_\_\_\_\_ |  |  |  |  |  |  |
| 2. | Муниципальная программа \_\_ |  |  |  |  |  |  |
| 3. |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. |  |  |  |  |  |  |  |
| 5. |  |  |  |  |  |  |  |
| 6. |  |  |  |  |  |  |  |